OBČINA ŠENTJUR
NADZORNI ODBOR
Mestni trg 10, 3230 Šentjur
El. naslov: obcina.sentjur@sentjur.si

Številka: 410-0148/2021-10 (232)
Šentjur, 21. september 2022

Na podlagi 4. odstavka 50. člena Statuta Občine Šentjur (Uradni list RS, št. 37/11 - uradno prečiščeno besedilo in 54/16) in 3. odstavka 26. člena Poslovnika Nadzornega odbora Občine Šentjur (Uradni list RS, št. 5/17) je Nadzorni odbor Občine Šentjur na 17. seji, dne 21. septembra 2022, sprejel

POROČILO O NADZORU POSLOVANJA
KRAJEVNE SKUPNOSTI PREVORJE ZA LETI 2019 IN 2020

/Poročilo je dokončen akt Nadzornega odbora Občine Šentjur/

1. Nadzorni odbor v sestavi:
   - dr. Robert Maruša - predsednik,
   - Klemen Verdenik,
   - Natalija Brečko,
   - mag. Mojca Inkret,
   - Edith Costo,
   - Janez Jenšterle,
   - mag. Vincenc Frece,
   - Mirko Rožej.

2. Poročevalci: **mag. Vincenc Frece, Janez Jenšterle in dr. Robert Maruša**.
3. Izvedenec: /
4. Ime nadzorovanega organa: **Krajevna skupnost Prevorje, sedež: Lopaca 10, 3262 Prevorje; el. naslov: ks.prevorje@siol.net**

I. UVOD

I.I. OSNOVNI PODATKI O NADZOROVANEM ORGANU

a) Organi in organiziranost ter število zaposlenih

Krajevna skupnost Dramlje je kot ožji del lokalne skupnosti ustanovljena s Statutom Občine Šentjur (Uradni list RS, št. 37/11 – uradno prečiščeno besedilo in 54/16).

Krajevna skupnost je pravna oseba javnega prava v okviru svojih nalog, ki jih opravlja samostojno, v skladu s statutom občine in drugimi podzakonskimi akti. Za svoje obveznosti odgovarja z vsem svojim premoženjem in sredstvi, načrtovanje pa se izvaja vzporedno s sprejemanjem proračuna lokalne skupnosti. Organ krajevne skupnosti je svet, ki ima predsednika, na njegov predlog pa tudi podpredsednika. Predsednik predstavlja krajevno skupnost, sklicuje in vodi seje sveta ter opravlja druge naloge, ki jih določi svet. Skladno z Odlokom o delovanju in pristojnostih krajevnih skupnosti v Občini Šentjur (Uradni list RS, št. 58/06 in 98/07) se za realizacijo nalog in za potrebe strokovnega, organizacijskega, administrativno-tehničnega delovanja KS v občinski upravi sistemizirajo delovna mesta tajnikov KS.
Svet sestavlja 7 članov/članic, in sicer:

- Damjan Maček, Lopaca 38e, 3262 Prevorje - predsednik sveta
- Darja Teržan, Dobje pri Lesičnem 7, 3262 Prevorje
- Jožko Špoljar, Košnica 18b, 3262 Prevorje
- Martin Arzenšek, Krivica 54, 3262 Prevorje
- Jožko Pacek, Krivica 5, 3262 Prevorje - podpredsednik
- David Užmah, Straška Gorca 27, 3262 Prevorje

- Milan Obrez, Žegar 2, 3262 Prevorje

Naloge tajnika Krajevne skupnosti Prevorje je do januarja 2021 opravljal Slavko Novak, v času nadzora pa jih opravlja Martin Luskar.

b) Opis področij dela, pristojnosti in odgovornosti z navedbo odgovorne osebe med opravljanjem nadzora in odgovorne osebe v času, na katerega se nadzor nanaša

Krajevne skupnosti so pravne osebe, njihove naloge in pristojnosti pa določa Statut Občine Šentjur in drugi akti lokalne skupnosti, ki določajo obveznosti na posameznih področjih delovanja. Tako določa 69. člen Statuta Občine Šentjur (Uradni list RS, št. 37/11 - uradno prečiščeno besedilo in 54/16):

»Krajevna skupnost lahko opravlja posamezne naloge, ki se nanašajo na njene prebivalce in sicer:

- *opravlja naloge v zvezi z vzdrževanjem nekategoriziranih cest in drugih javnih površin, katere so ji s posebnim aktom občinskega sveta prenesene v upravljanje,*
- *skrbi za urejenost pokopališč in organizacijo pogrebne službe na krajevno običajen način, če z odlokom občine ni drugače določeno,*
- *upravlja z lastnim premoženjem in premoženjem, namenjenim za potrebe krajevnega prebivalstva, katero je s posebnim aktom občinskega sveta preneseno v njeno upravljanje,*
- *v skladu z veljavnimi predpisi izvaja posamezne naloge v vojni in miru na področju zaščite in reševanja občanov,*
- *sodeluje s pristojnimi občinskimi organi pri izvajanju nalog skupnega pomena za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami in opravlja druge naloge v skladu s tem statutom in odloki občinskega sveta,*
- *sodelujejo in dajejo mnenja pri javnih razgrnitvah prostorskih, planskih in izvedbenih aktov, ki obravnavajo območje njihove skupnosti,*
- *oblikujejo pobude za spremembo prostorskih, planskih in izvedbenih aktov ter jih posredujejo pristojnemu organu občine,*
- *seznanjajo pristojni organ občine s problemi in potrebami prebivalcev skupnosti na področju urejanja prostora in varstva okolja,*
- *pospešuje kulturne, športne, rekreativne in druge društvene dejavnosti na svojem območju ter organizirajo kulturne, športne in druge prireditve,*
- *sodeluje pri vzdrževanju objektov in naprav, namenjenih telesnovzgojnim in kulturnim dejavnostim,*
- *skrbi za ohranitev naravnih in kulturno zgodovinskih spomenikov, tako da o njih in njihovem stanju obvešča pristojne službe,*
- *organizira prostovoljno delo za uresničevanje krajevnih interesov, kot so čistilne akcije in podobno,*
- *v skladu s predpisi občine oziroma na zahtevo njenih organov daje mnenja pred izdajo določenih posamičnih aktov o zadevah, ki se nanašajo na interese prebivalcev krajevne skupnosti,*
- *v skladu z zakonom o gostinstvu dajejo pristojnemu občinskemu organu mnenje v zvezi z obratovalnim časom gostinskih obratov,*
- *daje pobude in predloge organom občine ali neposredno strokovnim službam centra za socialno delo za ukrepe pomoči socialno ogroženim osebam na svojem območju.*

Naloge iz prejšnjega odstavka se podrobneje določijo z odloki, izvajane pa morajo biti v skladu s področno zakonodajo in standardi, ki veljajo na posameznih področjih.«

Krajevno skupnost zastopa in predstavlja predsednik sveta krajevne skupnosti. Nadomešča ga podpredsednik in opravlja naloge, ki jih določi predsednik. V času, na katerega se nadzor nanaša, kot tudi v času nadzora, funkcijo predsednika sveta krajevne skupnosti opravlja Damjan Maček.

c) Sodelovanje med odborom in nadzorovanim organom med opravljanjem nadzora

Poslovanje je bilo predstavljeno s strani predsednika sveta Damjana Mačka ter prejšnjega tajnika Slavka Novaka.

I.II. PRAVNA PODLAGA

Podlaga za izvedbo nadzora je določena v 45. in 46. členu Statuta Občine Šentjur (Uradni list RS, št. 37/11 - uradno prečiščeno besedilo in 54/16) in v Poslovniku Nadzornega odbora Občine Šentjur (Uradni list RS, št. 5/17).

I.III. SKLEP O IZVEDBI NADZORA

Sklep o nadzoru je na podlagi 1. odstavka 50. člena Statuta in 2. odstavka 23. člena Poslovnika Nadzornega odbora Občine Šentjur (Uradni list RS, št. 5/17) sprejel Nadzorni odbor Občine Šentjur na svoji 11. seji, dne 19. maja 2021. Za nadzor poslovanja KS Dramlje je Nadzorni odbor pooblastil naslednje člane:

- mag. Vincenca Freceta,
- Janeza Jenšterla in
- dr. Roberta Marušo.

S sklepom je določeno, da se bo nadzor opravljal na sedežu krajevne skupnosti, od meseca junija 2021 dalje v skladu z razpoložljivostjo odgovornih oseb.

I.IV. NAMEN IN CILJI NADZORA

Namen in cilji nadzora so:

1. preveriti skladnost finančnega poslovodenja z zakoni in podzakonskimi akti ter transparentnost poslovanja,
2. preveriti skladnost finančnega poslovanja s proračunom organa za leto, za katero se opravlja nadzor,
3. preveriti popolnost in zakonitost prejemkov in izdatkov,
4. ugotoviti pravilnost vodenja poslovnih knjig,
5. poročati o ugotovljenih nepravilnostih,
6. dati priporočila in predloge za nadaljnje poslovanje organa.

II. UGOTOVITVENI DEL

Nadzor so izvedli v sklepu imenovani člani NO v prostorih KS Prevorja, 18. 11. 2021, ob 17. uri in sicer v prisotnosti predsednika KS Prevorje Damjana Mačka in tajnika KS Slavka Novaka. Predsednik je predstavil delo in poslovanje za leti 2019 in 2020. V okviru tega je bila obravnavana tudi problematika postavitev in odstranitev novih krajevnih oznak (tabel - prometne signalizacije). Dogovorjeno pa je še bilo, da predsednik KS članom NO posreduje določeno dokumentacijo. Ta je to storil 9. 12. 2021 in posredoval po e-pošti naslednje dokumente (datoteke PDF):

1. Finančni načrt KS za obe leti,
2. Letno poročilo KS za leto 2019,
3. Letno poročilo za leto 2020,
4. Rebalans finančnega načrta za leto 2020,
5. Zapisnike sej sveta KS za obe leti,
6. Zapisnik zbora krajanov na temo zamenjave krajevnih oznak,
7. Dva računa podjetja VOC,
8. Kronološki opis zamenjave krajevnih oznak.

FINANČNI NAČRT ZA LETI 2019 IN 2020

Glede na predlog občinskega proračuna, ki ga je NO posredoval predsednik KS (bil je obravnavan na seji sveta KS), je bil načrt za KS Prevorje naslednji:

I. SPLOŠNI DEL

PU	Konto	Opis	Ocena realizacije 2018	Osnutek proračuna 2019	Osnutek proračuna 2020	Indeks 6:5	Indeks 7:6	Indeks 7:5
2	3	4	5	6	7	8	9	10
56		KS Prevorje						
		PRIHODKI	51.041,10	37.909,00	38.189,00	74,27	100,74	74,82
	710	Udeležba na dobičku in dohodki od premoženja	210,00	350,00	130,00	166,67	37,14	61,90
	714	Drugi nedavčni prihodki	5.844,80	2.600,00	3.100,00	44,48	119,23	53,04
	740	Transferni prihodki iz drugih javnofinančnih institucij	44.986,30	34.959,00	34.959,00	77,71	100,00	77,71
		ODHODKI	48.698,64	40.932,45	38.189,00	84,05	93,30	78,42
	402	Izdatki za blago in storitve	28.369,22	20.065,00	19.565,00	70,73	97,51	68,97
	412	Transferi neprofitnim organizacijam in ustanovam	5.591,00	2.000,00	2.000,00	35,77	100,00	35,77
	413	Drugi tekoči domači transferi	0,00	220,00	220,00	-	100,00	-
	420	Nakup in gradnja osnovnih sredstev	14.738,42	18.647,45	16.404,00	126,52	87,97	111,30

PRIHODKI

PU	Konto	Opis	Ocena realizacije 2018	Osnutek proračuna 2019	Osnutek proračuna 2020	Indeks 5:4	Indeks 6:5	Indeks 6:4
1	2	3	4	5	6	7	8	9
56		**KS Prevorje**	**51.041,10**	**37.909,00**	**38.189,00**	**74,27**	**100,74**	**74,82**
	71	NEDAVČNI PRIHODKI	6.054,80	2.950,00	3.230,00	48,72	109,49	53,35
	710	**Udeležba na dobičku in dohodki od premoženja**	**210,00**	**350,00**	**130,00**	**166,67**	**37,14**	**61,90**
	7103	Prihodki od premoženja	210,00	350,00	130,00	166,67	37,14	61,90
	714	**Drugi nedavčni prihodki**	**5.844,80**	**2.600,00**	**3.100,00**	**44,48**	**119,23**	**53,04**
	7141	Drugi nedavčni prihodki	5.844,80	2.600,00	3.100,00	44,48	119,23	53,04
	74	TRANSFERNI PRIHODKI	44.986,30	34.959,00	34.959,00	77,71	100,00	77,71
	740	**Transferni prihodki iz drugih javnofinančnih institucij**	**44.986,30**	**34.959,00**	**34.959,00**	**77,71**	**100,00**	**77,71**
	7401	Prejeta sredstva iz občinskih proračunov	44.986,30	34.959,00	34.959,00	77,71	100,00	77,71

ODHODKI

PU	PK	PP	Konto	Opis	Ocena realizacije 2018	Osnutek proračuna 2019	Osnutek proračuna 2020	Indeks 7:6	Indeks 8:7	Indeks 8:6
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
56				**KS Prevorje**	**48.698,64**	**40.932,45**	**38.189,00**	**84,05**	**93,30**	**78,42**
	06			LOKALNA SAMOUPRAVA	21.743,47	23.467,45	20.224,00	107,93	86,18	93,01
	0602			Sofinanciranje dejavnosti občin, ožjih delov občin in zvez občin	21.743,47	23.467,45	20.224,00	107,93	86,18	93,01
	06029001			Delovanje ožjih delov občin	21.743,47	23.467,45	20.224,00	107,93	86,18	93,01
		065009		**Delovanje KS Prevorje**	**12.919,56**	**9.781,00**	**9.781,00**	**75,71**	**100,00**	**75,71**
			4020	Pisarniški in splošni material in storitve	1.522,09	1.590,00	1.590,00	104,46	100,00	104,46
			4021	Posebni material in storitve	211,77	200,00	200,00	94,44	100,00	94,44
			4022	Energija, voda, komunalne storitve in komunikacije	2.164,04	2.226,00	2.226,00	102,86	100,00	102,86
			4024	Izdatki za službena potovanja	100,06	150,00	150,00	149,91	100,00	149,91
			4029	Drugi operativni odhodki	3.330,60	3.395,00	3.395,00	101,93	100,00	101,93
			4120	Tekoči transferi neprofitnim organizacijam in ustanovam	5.591,00	2.000,00	2.000,00	35,77	100,00	35,77
			4133	Tekoči transferi v javne zavode	0,00	220,00	220,00	-	100,00	-
		065019		**Vzdrževanje naselij v KS Prevorje**	**8.823,91**	**13.686,45**	**10.443,00**	**155,11**	**76,30**	**118,35**
			4020	Pisarniški in splošni material in storitve	196,25	50,00	50,00	25,48	100,00	25,48
			4021	Posebni material in storitve	610,16	0,00	0,00	0,00	-	0,00
			4022	Energija, voda, komunalne storitve in komunikacije	795,65	760,00	760,00	95,52	100,00	95,52
			4023	Prevozni stroški in storitve	26,40	30,00	30,00	113,64	100,00	113,64
			4025	Tekoče vzdrževanje	4.318,90	2.900,00	2.400,00	67,15	82,76	55,57
			4202	Nakup opreme	2.133,23	0,00	0,00	0,00	-	0,00
			4205	Investicijsko vzdrževanje in obnove	743,32	9.946,45	7.203,00	1.338,11	72,42	969,03
	13			PROMET, PROMETNA INFRASTRUKTURA IN KOMUNIKACIJE	26.955,17	17.465,00	17.965,00	64,79	102,86	66,65
	1302			Cestni promet in infrastruktura	26.955,17	17.465,00	17.965,00	64,79	102,86	66,65
	13029001			Upravljanje in tekoče vzdrževanje občinskih cest	12.429,30	6.100,00	6.100,00	49,08	100,00	49,08
		135010		**Redno vzdrževanje JP v KS Prevorje**	**4.654,30**	**1.000,00**	**1.000,00**	**21,49**	**100,00**	**21,49**
			4025	Tekoče vzdrževanje	4.654,30	1.000,00	1.000,00	21,49	100,00	21,49
		135019		**Zimsko in letno vzdrževanje nekategoriziranih cest v KS Prevorje**	**7.775,00**	**5.100,00**	**5.100,00**	**65,59**	**100,00**	**65,59**
			4023	Prevozni stroški in storitve	1.775,13	1.100,00	1.100,00	61,97	100,00	61,97

Predlog tega načrta je svet KS obravnaval na svoji seji 13. 2. 2019, nanj pa ni bilo nobenih pripomb. Za obe leti je bil znesek prihodkov občutno manjši od zneska za leto 2018, razlog za to ni pojasnjen. V tem načrtu niso bile predvidene kakšne finančne pomoči in morebitna sofinanciranja s strani krajanov. Za leto 2019 je bilo načrtovano za cca 3.000 € več odhodkov glede na prihodke, ni pa pojasnjeno, kako bo pokrita razlika. Očitno svet KS ni obravnaval veljavne variante občinskega proračuna, kjer pa je naveden znesek 40.932 € za KS Prevorje.

LETNO POROČILO KS ZA 2019

Iz poslovnega poročila KS, ki ga je sprejel svet KS 18. 2. 2020 soglasno in brez pripomb, je razvidno, da je KS imela 35.760 € prihodkov. Iz naslova transfernega prihodka od občinskega proračuna 32.729 €, kot udeležbo pri dobičku in dohodkov od premoženja 90 € in druge nedavčne prihodke 2.941 €. V prihodek niso všteli siceršnjo decembrsko dotacijo iz občinskega proračuna v višini 2.230 €, ki je zapadla v januar 2020. Če to prištejemo znesku 35.760 €, je vsota (37.990 €) skoraj enaka tisti načrtovani iz finančnega načrta (37.909 €).

Odhodki so bili glede na poročilo 34.454 €, kar je manj od načrtovanih prihodkov (ki vključujejo zapoznelo dotacijo januarja 2020) za 3.455 €. Razlika med dejanskimi odhodki in načrtovanimi v višini 40.939 € pa je celo 6.478 €.

REBALANS PRORAČUNA ZA LETO 2020

V tem letu je bil sprejet rebalans občinskega proračuna, zato je bil posledično spremenjen tudi finančni načrt KS Prevorje. Iz posredovanih podatkov predsednika KS je razvidno naslednje:

I. SPLOŠNI DEL

PU	Konto	Opis	Sprejeti = veljavni proračun 2020	Rebalans 2020	Indeks 6:5
2	3	4	5	6	7
56		**KS Prevorje**			
		PRIHODKI	**38.189,00**	**38.869,00**	**101,78**
	710	Udeležba na dobičku in dohodki od premoženja	130,00	210,00	161,54
	714	Drugi nedavčni prihodki	3.100,00	3.700,00	119,35
	740	Transferni prihodki iz drugih javnofinančnih institucij	34.959,00	34.959,00	100,00
		ODHODKI	**38.189,00**	**43.198,80**	**113,12**
	402	Izdatki za blago in storitve	19.565,00	19.405,00	99,18
	412	Transferi neprofitnim organizacijam in ustanovam	2.000,00	1.600,00	80,00
	413	Drugi tekoči domači transferi	220,00	710,00	322,73
	420	Nakup in gradnja osnovnih sredstev	16.404,00	21.483,80	130,97

PRIHODKI

PU	Konto	Opis	Sprejeti - veljavni proračun 2020	Rebalans 2020	Indeks 6:5
2	3	4	5	6	7
56		**KS Prevorje**	**38.189,00**	**38.869,00**	**101,78**
	71	NEDAVČNI PRIHODKI	3.230,00	3.910,00	121,05
	710	**Udeležba na dobičku in dohodki od premoženja**	**130,00**	**210,00**	**161,54**
	7103	Prihodki od premoženja	130,00	210,00	161,54
	714	**Drugi nedavčni prihodki**	**3.100,00**	**3.700,00**	**119,35**
	7141	Drugi nedavčni prihodki	3.100,00	3.700,00	119,35
	74	TRANSFERNI PRIHODKI	34.959,00	34.959,00	100,00
	740	**Transferni prihodki iz drugih javnofinančnih institucij**	**34.959,00**	**34.959,00**	**100,00**
	7401	Prejeta sredstva iz občinskih proračunov	34.959,00	34.959,00	100,00

ODHODKI

PU	PK	PP	Konto	Opis	Sprejeti = veljavni proračun 2020	Rebalans 2020	Indeks 8:7
2	3	4	5	6	7	8	9
56				**KS Prevorje**	**38.189,00**	**43.198,80**	**113,12**
	06			LOKALNA SAMOUPRAVA	20.224,00	24.673,80	122,00
	0602			Sofinanciranje dejavnosti občin, ožjih delov občin in zvez občin	20.224,00	24.673,80	122,00
	06029001			Delovanje ožjih delov občin	20.224,00	24.673,80	122,00
		065009		**Delovanje KS Prevorje**	**9.781,00**	**9.395,00**	**96,05**
			4020	Pisarniški in splošni material in storitve	1.590,00	1.350,00	84,91
			4021	Posebni material in storitve	200,00	0,00	0,00
			4022	Energija, voda, komunalne storitve in komunikacije	2.226,00	2.059,00	92,50
			4024	Izdatki za službena potovanja	150,00	250,00	166,67
			4029	Drugi operativni odhodki	3.395,00	3.426,00	100,91
			4120	Tekoči transferi neprofitnim organizacijam in ustanovam	2.000,00	1.600,00	80,00
			4133	Tekoči transferi v javne zavode	220,00	710,00	322,73
		065019		**Vzdrževanje naselij v KS Prevorje**	**10.443,00**	**15.278,80**	**146,31**
			4020	Pisarniški in splošni material in storitve	50,00	50,00	100,00
			4022	Energija, voda, komunalne storitve in komunikacije	760,00	470,00	61,84
			4023	Prevozni stroški in storitve	30,00	0,00	0,00
			4025	Tekoče vzdrževanje	2.400,00	2.976,00	124,00
			4205	Investicijsko vzdrževanje in obnove	7.203,00	8.282,80	114,99
			4208	Študije o izvedljivosti projektov, projektna dokumentacija, nadzor in investicijski inženiring	0,00	3.500,00	-
	13			PROMET, PROMETNA INFRASTRUKTURA IN KOMUNIKACIJE	17.965,00	18.525,00	103,12
	1302			Cestni promet in infrastruktura	17.965,00	18.525,00	103,12
	13029001			Upravljanje in tekoče vzdrževanje občinskih cest	6.100,00	6.160,00	100,98
		135010		**Redno vzdrževanje JP v KS Prevorje**	**1.000,00**	**1.000,00**	**100,00**
			4025	Tekoče vzdrževanje	1.000,00	1.000,00	100,00
		135019		**Zimsko in letno vzdrževanje nekategoriziranih cest v KS Prevorje**	**5.100,00**	**5.160,00**	**101,18**
			4023	Prevozni stroški in storitve	1.100,00	0,00	0,00
			4025	Tekoče vzdrževanje	4.000,00	5.160,00	129,00
	13029002			Investicijsko vzdrževanje in gradnja občinskih cest	9.201,00	9.731,00	105,43
		135037		**Modernizacija JP v KS Prevorje**	**9.201,00**	**9.701,00**	**105,43**

PU	PK	PP	Konto	Opis	Sprejeti = veljavni proračun 2020	Rebalans 2020	Indeks 8:7
2	3	4	5	6	7	8	9
			4205	Investicijsko vzdrževanje in obnove	9.201,00	9.701,00	105,43
	13029003			Urejanje cestnega prometa	2.664,00	2.664,00	100,00
		135056		**Vzdrževanje naselij iz NUSZ v KS Prevorje**	**2.664,00**	**2.664,00**	**100,00**
			4025	Tekoče vzdrževanje	2.664,00	2.664,00	100,00

Tudi v tem letu gre za odstopanje v podatkih. Kot prihodek KS v tem letu je naveden znesek 38.869 €, za odhodke pa 43.198 € (ki je sicer načrtovani transfer za KS Prevorje v občinskem proračunu). Razlika je 4.329 €.

LETNO POROČILO KS ZA 2020

Iz poslovnega poročila KS, ki ga je sprejel svet KS 23. 2. 2021, je razvidno, da je KS imela 40.533 € prihodkov, od tega iz občinskega proračuna 36.558 € in lastnih prihodkov 3.975 €. Skupni odhodki so znašali 36.482 €. Razlika med realiziranimi prihodki in odhodki je 4.051 €. Razliko med realiziranimi odhodki KS (36.482 €) in dejansko načrtovanimi transferi v občinskem proračunu (43.198 €), ki znaša 6.716 €, se je verjetno v skladu z zakonodajo prenesla kot obveznost občine do KS v naslednje leto 2021.

ZAMENJAVA PROMETNE SIGNALIZACIJE - TABEL Z OZNAČBO KRAJA

V letih 2019 in 2020 je v KS Prevorje potekala tudi zamenjava tabel z označbo kraja in sicer sta bili najprej zamenjani tabli z imenom Prevorje z novimi z imenom Lopaca in nato spet zamenjava teh nazaj s tablami s starimi imeni. Celotna zadeva je bila zelo odmevna v medijih, znotraj občine in seveda še najbolj burno je bilo znotraj KS (krajani niso nič vedeli o načrtovani zamenjavi). Table naj bi bile zamenjane z namenom uskladitve imen na tablah s tistimi v uradnih registrih.

NO je zadevo obravnaval, ker jo je bilo potrebno z vidika samega postopka dogajanja in z vidika morebitnega nepotrebnega trošenja proračunskih sredstev. Glede na informacije in posredovane dokumente, ki jih je NO posredoval predsednik KS, je kronologija glavnih dogodkov naslednja:

Menjava tabel z imenom Prevorje z novimi z imenom Lopaca	julij 2019
KS pošlje dopis na DRSI (sektor za vzdrževanje, varstvo cest in prometno varnost (zahtevajo pojasnila)	12. 8. 2019
Vodstvo KS obvesti krajane o situaciji	20. 8. 2019
Pritožbe posameznih krajanov in odgovori vodstva KS	september, oktober 2019
Odgovor DRSI na KS (pojasnilo, da so table bile zamenjane, ker ime Prevorje ne obstaja v registru naselij, temveč je Lopaca – in da je DRSI od šentjurske občine dobil 25. 4. 2019 soglasje za zamenjavo)	8. 10. 2019
Seja sveta KS, kjer obravnavajo to problematiko	22. 10. 2019
Občina Šentjur posreduje dopis na DRSI (da podpira prizadevanje krajanov in da se strinja s ponovno postavitvijo tabel z imenom Prevorje)	23. 10. 2019
Civilna iniciativa »ZA PREVORJE GRE« posreduje poziv krajanom (hkrati poziv za sklic zbora krajanov)	29. 10. 2019
Zbor krajanov KS (z edino točko dnevnega reda – sprememba prometne signalizacije (sklep: KS pošlje dopis na DRSI, da vzpostavi prvotno stanje v 30-ih dneh)	5. 11. 2019
Realizacija sklepa zbora krajanov (KS pošlje dopis na DRSI)	7. 11. 2019
Odgovori KS civilni iniciativi »ZA PREVORJE GRE« (vmes je bilo več medsebojnih e-pošt in dopisov med civilno iniciativo in KS)	21. 11. 2019 26. 11. 2019 24. 12. 2019
Dopis Občine Šentjur na DRSI (predlaga sestanek s civilno iniciativo, predstavniki KS, PP Šentjur in DRSI v prostorih občine)	8. 1. 2020
Dopis DRSI na KS (predlagajo, da se lokalna skupnost odloči za spremembo imena naselja Lopaca v Prevorje (predlog na občinski svet z ustreznim elaboratom in drugimi dokumenti...)	9. 1. 2020
Sestanek s civilno iniciativo, predstavniki KS, PP Šentjur in DRSI v prostorih občine	16. 1. 2020
Dopis Občine Šentjur na DRSI (na podlagi realiziranega sestanka občina prekliče soglasje z dne 19. 4. 2019 in predlaga, da se ime Prevorje ohrani v skladu z zakonom, ki pravi, da lahko ima naselje tudi ime po imenih, ki so povezana z zgodovino kraja in kulturnim izročilom kraja).	17. 1. 2020
Dopis DRSI Damjanu Mačku (še enkrat pojasnijo, da sta bili julija 2019 tabli z imenom kraja zamenjani s soglasjem Občine Šentjur)	30. 1. 2020
DRSI pošlje podjetju VOC Celje delovni nalog za zamenjavo obeh spornih tabel z novimi, s starim imenom Prevorje (na stroške Občine Šentjur)	12. 2. 2020
KS obvesti krajane o predvideni menjavi	17. 2. 2020
Ponovno postavljene table (za označevanje naselij) z imenom Prevorje	marec 2020

Kronologija dogodkov je dokaj dobro razvidna za čas od postavitve novih tabel z oznako naselja Lopaca do zamenjavo nazaj v prvotno stanje. Kaj se je dogajalo pa pred odstranitvijo tabel z imenom naselja Prevorje, je

slabo razvidno. Kot je razvidno iz dokumentov, krajani Prevorja niso vedeli za zamenjavo tabel vse dokler te niso bile nove z oznako Lopaca postavljene ob cesti. Potem so si sledili vsi našteti dogodki, ki so prinesli razburjenje krajanov in posledično »sanacijo« nastalega problema.

ZAKLJUČEK

Kar se tiče poslovanja oz. vodenje finančnih načrtov, KS tega ni dosledno vodila. Za leto 2019 je bilo načrtovano za cca 3.000 € več odhodkov glede na prihodke, ni pa pojasnjeno, kako bo pokrita razlika. Očitno svet KS ni obravnaval veljavne variante občinskega proračuna, kjer pa je naveden znesek 40.932 € za KS Prevorje. Tudi v letu 2020 je razlika v načrtu in sicer v višini 4.329 €. Kot prihodek je naveden znesek 38.869 €, za odhodke pa 43.198 € (ki je sicer načrtovani transfer za KS Prevorje v občinskem proračunu).

Tudi pri letnih poročilih so nejasnosti. v letu 2019 so bili odhodki glede na poročilo 34.454 €, kar je manj od načrtovanih prihodkov za 3.455 €. Razlika med dejanskimi odhodki in načrtovanimi v višini 40.939 € pa je celo 6.478 €. Ne ena ne druga razlika nista nikjer omenjeni oz. pojasnjeni. V letu 2020 je razlika med realiziranimi prihodki in odhodki 4.051 € (večji prihodki). Razliko med realiziranimi odhodki KS (36.482 €) in dejansko načrtovanimi transferi v občinskem proračunu (43.198 €), ki znaša 6.716 €, se je verjetno v skladu z zakonodajo prenesla kot obveznost občine do KS v naslednje leto 2021.

Očitno je problem menjave tabel z imenom naselja povzročila Občina Šentjur, ki ni upoštevala 3. člena Zakona o določanju območij ter o imenovanju in označevanju naselij, ulic in stavb (Uradni list RS, št. 25/08), ki govori o sodelovanju prebivalcev pri preimenovanju njihovih naselij. Člen v prvem odstavku navaja, da »Pri določanju območij naselij in imen naselij ter imenovanju ulic oziroma preimenovanju naselij in ulic je potrebno opraviti predhodno posvetovanje z osebami z območja, na katero se spremembe nanašajo (v nadaljnjem besedilu: udeležene osebe), kot določa ta zakon.«. Občina je enostavno na DRSI 19. 4. 2019 posredovala soglasje za zamenjavo oznak, ne da bi izpeljala postopek v skladu z zakonom. Četudi zakon tega ne bi zahteval, bi že samo dejstvo, da gre za menjavo imena naselja, ki je v uporabi že desetletja, zahtevalo soodločanje krajanov.

Ta menjava tabel ni imela po navedbah g. Tisla (višji svetovalec za gospodarske zadeve Občine Šentjur) nobenih finančnih učinkov za občinski proračun, saj da je postavitev novih tabel z imenom Lopaca plačala DRSI, podjetje VOC je potem nazaj postavilo že obstoječe table, postavitve pa občini ni zaračunalo. Po njegovih navedbah ne obstaja noben dokument o dogovoru med Občino in podjetjem glede brezplačne postavitve.

Vsekakor pa je cela zadeva naredila veliko nematerialne škode (jeza krajanov, prepiri med njimi, veliko potrošenega časa za razne akcije, nepotrebno dopisovanje...).

Odzivno poročilo (Krajevna skupnost Prevorje)[1]:

Pri pregledu poročila ugotavljajo, da je pomanjkljivo in netočno, zato podajajo pojasnila in sicer:

»1. Finančni načrt za leti 2019 in 2020

Pri pregledu se ugotavlja, da je znesek prihodkov za obe leti občutno manjši kot je bil v letu 2018 in da razlog ni pojasnjen. ***Predmet pregleda ni poslovanje za leto 2018, na sestanku se pojasnila niso zahtevala, zato jih podajamo sedaj. V letu 2018 je bila realizacija višja zaradi povečanja transfernih prihodkov s strani občine Šentjur in lastnih prihodkov. Obrazložitve so navedene v poslovnem poročilu za leto 2018. Navedba je sicer brezpredmetna in predlagamo, da se izloči.*** *Istočasno se navaja, da je odhodkov v letu 2019 načrtovano več kot prihodkov in da ni pojasnjeno, kako bo pokrita razlika.* ***Pri tem moramo povedati, kar je razvidno iz poslovnega poročila za leto 2019 (priloga), da je bil ostanek sredstev na računu KS 31. 12. 2018: 3.023,45 €, in da je omenjena vrednost prišteta k vrednosti prihodkov (37.909,00 € + 3.023,45 € = 40.932,45 €).*** *Zato so navedbe netočne in želimo, da se korigirajo. Finančni načrt KS za vsako leto načrtuje v skladu z občinskim proračunom zelo natančno in strmi k popolni realizaciji.*

2. Letno poročilo 2019

Ugotavlja se, da v prihodek ni všteta decembrska dotacija iz občinskega proračuna. ***KS pri pripravi poslovnega poročila upošteva dejanske izvedene transakcije iz občinskega proračuna in na njih nima vpliva*** *in v tem primeru so ugotovitve pravilne, da je realizacija enaka načrtovani vrednosti.* ***Razlika načrtovanih odhodkov in realiziranih je posledica se nedokončanih aktivnosti v zvezi gradnje AP Dobje pri Lesičnem in sicer financiranje projektne dokumentacije in nadstrešnice novega avtobusnega postajališča.***

3. Rebalans proračuna za leto 2020

Pri pregledu se ugotavlja, da je odhodkov v letu 2020 načrtovano več kot prihodkov in da gre za odstopanje. ***Pri tem moramo povedati, kar je razvidno iz poslovnega poročila za leto 2019 (priloga), da je bil ostanek sredstev na računu KS 31. 12. 2019: 4.329,80 €, in da je omenjena vrednost prišteta k vrednosti prihodkov***

[1] Poudarki: KS Prevorje.

(38.869,00 € + 4.329,80 € = 43.198,80). *Zato so navedbe netočne in želimo, da se korigirajo. Kajti KS finančni načrt za vsako leto načrtuje v skladu z občinskim proračunom zelo natančno in strmi k popolni realizaciji.*

4. Letno poročilo 2020

Pri pregledu se ugotavlja, da je realizacija prihodkov večja od načrtovanih, ***kar je posledica transfernih prihodkov za investicije v cestno infrastrukturo, ki jih ni bilo mogoče predvideti v začetku leta. Razlika načrtovanih odhodkov in realiziranih je posledica še nedokončanih aktivnosti v zvezi gradnje AP Dobje pri Lesičnem in sicer financiranje nadstrešnice novega avtobusnega postajališča.***

5. Zamenjava prometne signalizacije - tabel z označbo kraja

V tabeli je razvidna kronologija glavnih dogodkov pri čemer se ugotavlja, da določeni glavni dogodki manjkajo. V prilogi vam pošiljamo rumeno obarvane dogodke, ki se naj dopolnijo v tabeli osnutka poročila in so pomembni. Kot je razvidno iz priloge, ki je že bila posredovana članom NO, je kronologija dogodkov ***zelo dobro in dosledno vodena****, zato se ne strinjamo z navedbo, da je kronologija dokaj dobro razvidna. Kaj se je dogajalo pred odstranitvijo tabel pa je navedba, da je slabo razvidno* ***brezpredmetna in ni potrebna*** *saj je ugotovljeno, da je Občina posredovala soglasje dne 19. 4. 2019.*

6. Zaključek

Kar se tiče vodenja finančnih načrtov so navedbe netočne in jih pojasnjujemo v točki 1 in 3. ***Navedbe naj se korigirajo, saj KS finančni načrt za vsako leto načrtuje v skladu z občinskim proračunom zelo natančno in strmi k popolni realizaciji.*** *Pri letnih poročilih so nejasnosti obrazložene v točkah 2 in 4, kakor tudi v poslovnih poročilih (priloga), ki so bila potrjena s strani sveta KS in občinskega sveta občine Šentjur.* ***Zato se naj navedba »nejasnosti« korigira.***

Glede postavitve znaka v KS Prevorje prihaja v poročilu NO do zmotne uporabe zakonodaje, saj naselje Prevorje ne obstaja, zato pri zamenjavi znaka Prevorje za znak Lopaca ni prišlo do preimenovanja naselja, temveč za uskladitev z dejanskim imenom naselja. Predlog za zamenjavo tabel je bil podan s strani Direkcije RS za infrastrukturo, ki je na podlagi rednega pregleda ugotovila, da je na državni cesti R2-423, odsek št. 1281 od km 12,252 do km 12,455 s prometnimi znaki za označitev naselja (PZ 2434) in konec naselja (PZ 2435) označeno naselje »Prevorje« in ne »Lopaca«, ki je dejansko ime naselja. Na podlagi pobude krajanov je vodstvo KS z občino in DRSI našlo ustrezno pravno podlago, ki omogoča označitev naselij z imeni, ki imajo zgodovinski pomen (2. odstavek 9. člena Zakon o določanju območij ter o imenovanju in označevanju naselij, ulic in stavb (ZDOIONUS) (Uradni list RS, št. 25/08).

PRIPOROČILA IN PREDLOGI

Glede na zgoraj navedeno in upoštevajoč pravila javno - finančnega poslovanja se s predlogi in priporočili ne strinjamo, saj kot je v odzivnem poročilu pojasnjeno, vodi KS finančne načrte in letna poročila ***zelo natančno in strmi k popolni realizaciji****. Na samo realizacijo vpliva več dejavnikov, kot je prispevek krajanov za investicije, grobnine, transferi, pričetki gradenj, v letu 2020 pa ukrepi COVID 19, itd... Vsi dokumenti so dobro vodeni, transparentni ter vidni na spletnih straneh prevorje.si. in sentjur.si. Iz poročil je dobro vidno, da je KS dober gospodar, saj zelo ekonomično in gospodarno ravna s prejetimi sredstvi in jih vlaga v investicije in projekte.«*

Odzivno poročilo (Občina Šentjur):

»Ne strinjamo se z evidentno napačno ugotovitvijo v zaključku osnutka poročila, in sicer: »Očitno je problem menjave tabel z imenom naselja povzročila Občina Šentjur, ki ni upoštevala 3. člen Zakona o določanju območij ter imenovanju in označevanju naselij, ulic in stavb...«, saj ni prišlo do nobenih sprememb imena naselja, ampak samo do uskladitve prometne signalizacije z dejanskim stanjem na terenu. Navedeni člen namreč določa naslednje:

»(1) Pri določanju območij naselij in imen naselij ter imenovanju ulic oziroma preimenovanju naselij in ulic je potrebno opraviti predhodno posvetovanje z osebami z območja, na katero se spremembe nanašajo (v nadaljnjem besedilu: udeležene osebe), kot določa ta zakon.

(2) Udeležene osebe iz prejšnjega odstavka so polnoletne osebe, ki imajo na območju, na katero se spremembe nanašajo, prijavljeno stalno ali začasno prebivališče, in pravne osebe zasebnega in javnega prava, ki imajo na tem območju sedež.

(3) Če na območju, na katero se spremembe nanašajo, ni udeleženih oseb iz prejšnjega odstavka, predhodno posvetovanje ni potrebno.«

Poudarjamo, da v danem primeru ni šlo za določanje imena naselja, ker je za preimenovanje obstoječega naselja predviden poseben postopek, naselje z imenom Prevorje pa ne obstaja, zato se po logiki stvari tudi ne more preimenovati. Navedeno sledi iz Statuta Občine Šentjur (Uradni list RS, št. 37/11 - uradno prečiščeno besedilo in 54/16), ki v 1. odstavku 67. člena navaja, da so zaradi zadovoljevanja posebnih skupnih potreb občanov na območju posameznih naselij v občini kot ožji deli občine ustanovljene krajevne skupnosti, med drugimi pod točko 8. Krajevna skupnost Prevorje, ki zajema naselja Lopaca, Dobje pri Lesičnem, Košnica, Krivica, Straška gorca in Žegar.

Nadzornemu odboru je bil v teku nadzora posredovan tudi dopis Direkcije RS za infrastrukturo, št. 37152-17/2019/24 (899), z dne 12. 3. 2019, iz katerega je razviden razlog menjave tabel. Soglasje je občina izdala, ker v statutu ni naselja Prevorje, ampak je samo naselje z imenom Lopaca, ki sodi v območje Krajevne skupnosti Prevorje. Šlo pa je za prometni znak ob državni cesti, kjer ima pristojnost urejanja Direkcija RS za infrastrukturo, ki letno ureja tovrstno signalizacijo po celotni državi (v časovno primerljivem obdobju sta bili npr. na našem območju zamenjani tabli »Primož« s tablama »Primož pri Šentjurju«. S tovrstnimi spremembami ne prihaja do sprememb nazivov krajev/ulic, saj se uporabljajo izključno podatki o območjih in imenih naselij, ki so evidentirani v registru prostorskih enot. Ponovno tudi poudarjamo, da stroški menjave tabel niso bremenili občinskega proračuna.«

III. PRIPOROČILA IN PREDLOGI

Nadzorni odbor na podlagi podanih odzivnih poročil ugotavlja, da so navedbe nerelevantne. KS uporablja načelo denarnega toka in stanje na 31. 12. predhodnega pregledanega leta, kar pa ne da pravilne slike glede načrtovanih prihodkov predvsem pa odhodkov v pregledanem letu.
Glede zamenjave signalizacije ostajamo pri predhodnih navedbah. NO priporoča v bodoče, da krajani glede na predpise aktivno sodelujejo.

KS naj vodi finančne načrte in letna poročila bolj natančno oz. pregledno, s čim več pojasnili. S tem tudi ne bo dvomov s strani krajanov glede tega.

Poročilo je dokončno.

Člana NO:

mag. Vincenc Frece

Janez Jenšterle

OBČINA ŠENTJUR NADZORNI ODBOR

Predsednik NO:

dr. Robert Maruša

Priloge:

- priloge Odzivnega poročila na osnutek poročila o nadzoru poslovanja KS Prevorje za leti 2019 in 2020, z dne 30. 8. 2022 (kronološki opis zamenjave prometne signalizacije, Poslovno poročilo za leti 2019 in 2020 ter Poslovno poročilo za leto 2018).

Vročiti:

- predsedniku sveta Krajevne skupnosti Prevorje Damjanu Mačku in
- županu mag. Marku Diaciju.

